



СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ИНСПЕКЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

153000, г. Иваново, ул. Театральная, 16, тел. 41-76-57, факс: 41-55-79

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 915Н
ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

30 декабря 2016 г.

г. Иваново

Резолютивная часть Постановления объявлена 28 декабря 2016 года.
Полный текст Постановления изготовлен 30 декабря 2016 года.

Заместитель начальника Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области - статс-секретарь Сергеева Л.А., рассмотрев постановление заместителя прокурора Ленинского района г. Иваново, младшего советника юстиции Шугаевой М.М. о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.11.2016, предусмотренном ст. 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении главного инженера ООО «Жилищно-эксплуатационный участок - № 1» (юридический адрес: 153000, г. Иваново, пр. Ленина, д. 38, ИНН 3702713946) (далее – ООО «ЖЭУ - №1» Копылова Дмитрия Борисовича,

с участием помощника прокурора Ленинского района г. Иваново Выренкова Е.Ю.

в присутствии консультанта-юриста отдела юридического обеспечения и административного производства Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области Репаловой М.Р.

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Ленинского района г. Иваново проведена проверка исполнения законодательства в сфере технического обслуживания внутридомового газового оборудования и жилищно-коммунального хозяйства организациями, осуществляющими управление жилищным фондом, его эксплуатацию и обслуживание, в ходе которой установлено следующее.

В управлении ООО «ЖЭУ - №1» находятся следующие дома с газовым оборудованием, срок эксплуатации которого превышает 20 лет (далее – МКД):

№ пп	Адрес многоквартирного дома	Дата ввода газопровода в эксплуатацию
1	г. Иваново, пер. Ульяновский, д. 5	1975г
2	г. Иваново, пр-т Шереметевский, д. 72	1965г
3	г. Иваново, ул. Академическая, д. 18	1969г

4	г. Иваново, ул. Академическая, д. 21	1974г
5	г. Иваново, ул. Калининцева, д. 31	1970г
6	г. Иваново, ул. Калининцева, д. 9	1974г
7	г. Иваново, ул. Победы, д. 4А	1963г
8	г. Иваново, ул. Победы, д. 51	1974г
9	г. Иваново, ул. Сарментовой, д. 10	1985г
10	г. Иваново, ул. Сарментовой, д. 4	1982г
11	г. Иваново, ул. Сарментовой, д. 6	1982г
12	г. Иваново, ул. Свободы, д. 3Б	1980г
13	г. Иваново, ул. Свободы, д. 41	1989г
14	г. Иваново, ул. Свободы, д. 41А	1990г
15	г. Иваново, ул. Свободы, д. 41Б	1990г
16	г. Иваново, ул. Свободы, д. 45	1994г
17	г. Иваново, ул. Свободы, д. 45А	1995г
18	г. Иваново, ул. Стефенсона, д. 69	1966г
19	г. Иваново, ул. Стефенсона, д. 69А	1977г
20	г. Иваново, ул. Стефенсона, д. 71	1966г
21	г. Иваново, ул. Ульяновская, д. 48	1976г
22	г. Иваново, ул. Чайковского 2-я, д. 10	1969г
23	г. Иваново, ул. Чайковского 2-я, д. 10А	1978г
24	г. Иваново, ул. Чайковского 2-я, д. 12	1967г
25	г. Иваново, ул. Чайковского 2-я, д. 14	1967г
26	г. Иваново, ул. Чайковского 2-я, д. 4	1968г
27	г. Иваново, ул. Чайковского 2-я, д. 6	1966г
28	г. Иваново, ул. Чайковского 2-я, д. 8	1966г
29	г. Иваново, ул. Чайковского 3-я, д. 1	1973г
30	г. Иваново, ул. Чайковского 3-я, д. 5	1972г
31	г. Иваново, ул. Чайковского, д. 36	1993г
32	г. Иваново, ул. Шошина, д. 15	1982г, 1983г, 1985г

28.11.2016 Прокуратурой Ленинского района г. Иваново установлено, что в нарушение требований законодательства ООО «ЖЭУ-№1» не обеспечило проведение с привлечением специализированной организации диагностирование технического состояния внутридомового газового оборудования МКД, договор с такой организацией не заключен. Сведений и документов, подтверждающих проведение диагностирования технического состояния внутридомового газового оборудования МКД у ООО «ЖЭУ-№1» отсутствуют.

Причинами выявленных нарушений является ненадлежащая организация работы на данном участке со стороны должностных лиц ООО «ЖЭУ-№1», в чем управлении находятся указанные многоквартирные дома.

На основании приказа о приеме на работу от 31.12.2013 главным инженером ООО «ЖЭУ - №1» является Копылов Дмитрий Борисович.

Указанные факты предусматривают административную ответственность в отношении главного инженера ООО «ЖЭУ - №1» Копылова Д.Б. по ст. 7.22 КоАП РФ.

На заседании 28.12.2016:

Главный инженер ООО «ЖЭУ - №1» Копылов Д.Б. с фактом выявленных нарушений согласился, вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ не признал.

В ходе административного заседания Копыловым Д.Б. заявлено ходатайство о приобщении к материалам административного дела письменных пояснений по делу.

Данное ходатайство должностным лицом рассмотрено и удовлетворено, письменные пояснения приобщены к материалам административного дела.

Из письменных пояснений Копылова Д.Б. следует, что между ООО «ЖЭУ - №1» и ОАО «Газпром газораспределение Иваново» заключено два договора, первый на техническое обслуживание и ремонте внутридомового и внутриквартирного газового оборудования многоквартирного жилого дома, второй на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении. О необходимости заключать договор на проведение технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования ООО «ЖЭУ - №1» было неизвестно. Управляющая компания считала, что заключенных договоров с ОАО «Газпром газораспределение Иваново» достаточно для обеспечения благоприятных и безопасных условий проживания граждан. ОАО «Газпром газораспределение Иваново» должно было направить в адрес управляющей компании рекомендательное письмо о необходимости провести техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

Также Копылов Д.Б. просил в случае если должностное лицо придет к выводу о наличии в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ рассмотреть вопрос о применении ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ и заменить административное наказание в виде административного штрафа предупреждением.

Помощник прокурора Ленинского района г. Иваново Выренков Е.Ю., постановление от 29.11.2016 поддержал. Сообщил, что вина главного инженера ООО «ЖЭУ - № 1» Копылова Д.Б. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ, доказана, подтверждена материалами дела. При этом, указал, что основания для применения ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в отношении Копылова Д.Б. отсутствуют.

Выслушав объяснения Копылова Д.Б., помощника прокурора Ленинского района г. Иваново Выренкова Е.Ю., изучив материалы дела, должностное лицо приходит к выводу о наличии в действиях главного инженера ООО «ЖЭУ - №1» Копылова Д.Б. состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ.

В статье 7.22 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений.

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В силу ст. 161 Жилищного кодекса РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме. Надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения

санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей, и должно обеспечивать: соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц; постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с правилами предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленными Правительством Российской Федерации.

Правила содержания имущества в многоквартирном доме утверждены Постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 г. N 491, пункт 5 которых в состав общего имущества включает внутридомовую инженерную систему газоснабжения, состоящую из газопроводов, проложенных от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорного крана (отключающего устройства), расположенного на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарных и (или) групповых баллонных установок сжиженных углеводородных газов, предназначенных для подачи газа в один многоквартирный дом, газопользующего оборудования (за исключением газопользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технических устройств на газопроводах, в том числе регулирующей и предохранительной арматуры, системы контроля загазованности помещений, коллективных (общедомовых) приборов учета газа, а также приборов учета газа, фиксирующих объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги.

Постановлением Правительства РФ от 03 апреля 2013 г. N 290 утвержден минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Пункт 21 данного Перечня закрепляет, что управляющая организация для надлежащего содержания оборудования и систем инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, обязана организовывать проверки состояния системы внутридомового газового оборудования и ее отдельных элементов.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации в области газоснабжения осуществляет свои полномочия в соответствии с Федеральным законом "О Правительстве Российской Федерации" и утверждает правила поставок газа, правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению.

В целях исполнения указанной нормы Постановлением Правительством РФ 14.05.2013 N 410 утверждены Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной

услуги по газоснабжению.

Пунктом 4 данных Правил установлено, что работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Пункт 8 устанавливает, что работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляются в отношении этого оборудования, отработавшего нормативные сроки эксплуатации, установленные изготовителем, либо сроки эксплуатации, установленные проектной документацией, утвержденной в отношении газопроводов. Проведение технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования обеспечивается путем заключения договора о техническом диагностировании указанного оборудования с организацией, отвечающей требованиям, определяемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в отношении внутридомового газового оборудования - лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме (управляющая организация, товарищество или кооператив, собственники помещений - при непосредственном способе управления многоквартирным домом), а также собственником домовладения.

При отсутствии сведений о нормативных сроках эксплуатации, установленных изготовителем, либо сроков эксплуатации, установленных проектной документацией, утвержденных в отношении газопроводов применяется норма проектирования, установленная ВСН 58-88 (р) "Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения" (далее - ВСН 58-88 (Р), которая устанавливает в Приложении 3 срок эксплуатации внутридомового газопровода в 20 лет.

В соответствии с пунктом 128 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354, исполнитель осуществляет газоснабжение потребителя в жилом доме при наличии отвечающего установленным техническим требованиям бытового газопринимающего оборудования, вводного и внутреннего газопровода и другого необходимого внутридомового газового оборудования в жилом доме. Потребитель обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасную эксплуатацию внутридомового газового оборудования и внутриквартирного газового оборудования (пункт 129 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов).

Согласно пункту 3.1 Положения о диагностировании технического состояния внутренних газопроводов жилых и общественных зданий. Общие требования. Методы диагностирования. МДС 42-1.2000, утвержденного Приказом Госстроя РФ от 03.05.2000 N 101, диагностика внутренних газопроводов включает в себя комплекс организационных и инженерно-технических мероприятий, предназначенных для определения: реальных условий эксплуатации газопровода; технического состояния газопровода; остаточного

ресурса (продление, сверх нормативного, срока безопасной эксплуатации газопровода) или обоснования необходимости замены (реконструкции) внутреннего газопровода.

Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования утверждены приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2013 г. № 613. Согласно пункту 4 данных Правил, техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования проводится в целях: определения фактического технического состояния внутридомового и внутриквартирного газового оборудования либо их составных частей; поиска и определения неисправностей указанного оборудования; определения возможности дальнейшего использования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Заказчиком по договору о техническом диагностировании внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования являются в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома управляющая организация, товарищество или кооператив, индивидуальный предприниматель, приобретающие газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме - собственники таких помещений (подпункт "а" пункта 7 Правил).

На основании Приказа о приеме на работу от 31.12.2013 главным инженером ООО «ЖЭУ – №1» с 01.01.2014 является Копылов Дмитрий Борисович.

Согласно п. 1.2 Должностной инструкции главного инженера ООО «ЖЭУ – №1» главный инженер относится к категории руководителей.

В соответствии с примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ лицо, совершившее административные правонарушения, в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителя организации, несет административную ответственность как должностное лицо.

Как следует из материалов дела, в ходе проведенной прокуратурой проверки МКД, находящихся под управлением ООО «ЖЭУ – №1», было установлено, что в МКД, истек нормативный срок службы газопровода со дня ввода в эксплуатацию газового оборудования.

Материалами дела установлено, что главный инженер ООО «ЖЭУ – №1» Копылов Д.Б., не действовал с той степенью заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него в целях соблюдения Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, следовательно, не обеспечил благоприятных условий проживания граждан в указанном жилом доме.

Довод Копылова Д.Б. о том, что организация, осуществляющая поставку газа в МКД, должна была уведомить управляющую компанию о необходимости проведения диагностики газового оборудования, также не подлежит удовлетворению, так как обязанности уведомить управляющую компанию у ресурсоснабжающей организации отсутствует, обязанность по инициированию проведения диагностики лежит именно на управляющей организации.

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным

правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Доказательства, свидетельствующие о том, что главный инженер ООО «ЖЭУ-№1» Копылов Д.Б. принял все зависящие от нее меры по надлежащему исполнению требований действующего жилищного законодательства и недопущению совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, должностное лицо, оценив материалы дела в совокупности, приходит к выводу, что главный инженер ООО «ЖЭУ-№1» Копылов Д.Б., имея возможность соблюдать действующие нормы и правила, надлежащих мер для их соблюдения не предпринимал.

Объектом вменяемого административного правонарушения являются правоотношения в сфере права собственности на жилые помещения и установленный порядок их использования.

Объективная сторона правонарушения состоит в не принятии главным инженером ООО «ЖЭУ-№1» Копыловым Д.Б. мер по надлежащему содержанию общего имущества многоквартирных домов, находящихся под управлением ООО «ЖЭУ - № 1».

Субъект административного правонарушения – главный инженер ООО «ЖЭУ-№1» Копылов Д.Б.

С субъективной стороны правонарушение совершено по неосторожности. Согласно статье 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее не предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия, хотя должно и могло его предвидеть.

Главный инженер ООО «ЖЭУ-№1» Копылов Д.Б. не предвидел наступление вредных последствий в виде нарушения прав потребителей (жителей МКД), хотя мог и должен был их предвидеть.

Вина главного инженера ООО «ЖЭУ-№1» Копылова Д.Б. в совершении административного правонарушения установлена и подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.11.2016, другими материалами дела.

Место совершения административного правонарушения – г. Иваново, пр. Ленина, д. 38

Дата обнаружения административного правонарушения – 28.11.2016.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность не установлено.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность является повторное совершение однородного административного правонарушения.

Так, на основании ранее вынесенных должностным лицом Службы постановлений № 217Н от 22.04.2016 о наложении штрафа по делу об административном правонарушении, главный инженер ООО «ЖЭУ - №1» Копылов Д.Б. был привлечен к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.22 КоАП РФ.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Оснований для применения положений статьи 2.9, 4.1.1 КоАП РФ не имеется.

Изучив представленные материалы и руководствуясь ст.ст. ст. 2.1, ст. 3.4, ст. 4.2, ст. 7.22, ст. 23.55, ч.2 ст. 25.1, ст. 29.9, ст. 29.10, ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заместитель начальника Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области - статс-секретарь Сергеева Л.А.

ПОСТАНОВИЛ:

Признать главного инженера ООО «Жилищно-эксплуатационный участок - № 1» Копылова Дмитрия Борисовича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и наложить на главного инженера ООО «Жилищно-эксплуатационный участок - № 1» Копылова Дмитрия Борисовича административное наказание в виде административного штрафа в размере 4 000 (четыре тысячи) рублей.

Административный штраф подлежит перечислению лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления настоящего постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, по следующим реквизитам:

Получатель – УФК по Ивановской области (Служба государственной жилищной инспекции Ивановской области)

ОГРН 1063702132889, дата государственной регистрации 21.04.2006 г

ИНН – 3702092230, КПП – 370201001

Наименование банка получателя – Отделение Иваново

БИК банка получателя – 042406001

Расчетный счет получателя – 40101810700000010001

ОКТМО – 24701000

Код бюджетной классификации: Код КД 0191169004004 0000 140, прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов

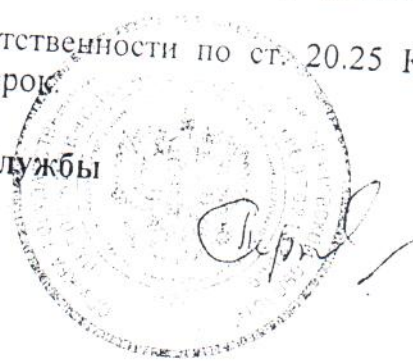
Копия документа, свидетельствующего об уплате штрафа, направляется в службу государственной жилищной инспекции Ивановской области (Ивгосжилинспекцию).

Постановление может быть обжаловано нарушителем, потерпевшим или их законными представителями в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке.

Предупреждаю об ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа в срок.

Заместитель начальника Службы

- статс-секретарь



Сергеева Л.А. •